

Underbilag C til Budgetbilag II – Det tekniske budgetforslag

Konsekvenserne af omlægning af statsrefusionen for forsørgelsesydelse

Fra 2016 indføres der et nyt refusionssystem, hvor refusionssatserne er ens på tværs af de kommunale forsørgelsesydelse og falder over tid. Refusionsprocenterne i den foreslåede model fremgår af tabel 1.

Tabel 1: Ny refusionsmodel

Antal uger på offentlig forsørgelse	Refusionsprocent
0 – 4	80
5 – 26	40
27 – 52	30
Efter uge 52	20

Kommunernes Landsforening (KL) har udsendt et regneark, som kommunerne kan bruge til at beregne konsekvenserne af refusionsomlægningen. Modellen bygger på ledigheden i 2013 og den fordeling af ledige i de forskellige anciennitetskategorier, som var gældende i 2013. Havde de kommende refusionsregler været gældende i 2013, ville kommunens merudgifter have beløbet sig til **53,5 mio. kr. netto**, der alt andet lige ville være blevet dækket af en tilsvarende højere kommunal udligning.

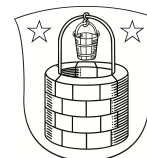
KLs model giver desuden mulighed for at beregne betydningen af refusionsreformen ud fra de forventede bruttoudgifter i 2016. På grundlag af sammenhængen mellem bruttoudgifter, ledighedsanciennitet og nettoudgifter i 2013, giver modellen således mulighed for at beregne et bud på nettoudgifterne i 2016. Disse beregninger fremgår af tabel 2.

Tabel 2: Modelberegninger for konsekvenser af ny refusionsmodel

	Forventet bruttoudgift 2016	Nettoudgift 2016 nuvær. refusion	Nettoudgift 2016 ny refusionsmodel	Nettoeffekt 2016	Nettoeffekt KL-model 2013-tal
Sygedagpenge	61.234	41.857	42.213	356	7.062
A-dagpenge inkl. løntilskud	132.038	84.058	91.248	7.190	10.059
Kontant- og uddannelseshjælp	192.257	128.781	148.265	19.484	20.019
Revalidering	4.234	2.027	3.351	1.324	1.227
Ledighedsydelse	10.342	7.651	8.216	565	191
Fleksjob	6.500	2.300	5.200	2.900	4.514
Ressourceforløb og Jobafklaringsforløb	60.230	40.260	48.184	7.924	7.927
Førtidspension	20.000	13.000	16.000	3.000	2.525
Total	486.835	319.934	362.677	42.743	53.525

Anvendes de forventede bruttoudgifter for 2016 beregner modellen en nettomerudgift på **42,7 mio. kr.**

Sygedagpenge



BRØNDBY KOMMUNE

Der forventes et faldende antal sygedagpengemodtagere (der modsvarer af stigende antal jobafklaringsforløb) i forhold til 2013 og de faldende bruttoudgifter opvejer dermed næsten hele effekten af refusionsomlægningen.

Nettoeffekten af refusionsomlægningen er dermed væsentlig lavere end KLs skøn baseret på 2013-tal.

A-dagpenge

Der forventes et faldende antal dagpengemodtagere i forhold til 2013 og de faldende bruttoudgifter opvejer dermed delvis effekten af refusionsomlægningen. Nettoeffekten er dermed knap tre mio. kr. lavere end KLs skøn baseret på 2013-tal.

Kontant- og uddannelseshjælp

Det forventede antal og bruttoudgifter forventes at være stort set uændret i forhold til 2013 effekten forventes dog at være 0,5 mio. kr. mindre end KLs skøn baseret på 2013-tal som følge af en forventet anderledes fordeling mellem modtagere af henholdsvis kontant- og uddannelseshjælp.

Revalidering

De to skøn ligger stort set på niveau.

Ledighedsydelse

Der forventes et større antal modtagere af ledighedsydelse og en gennemsnitlig længere ledighedsanciennitet og der forventes derfor også en større effekt af reformen end KLs skøn baseret på 2013-tal.

Fleksjob

Reformen omfatter kun fleksjob tilkendt efter 1. juli 2014 og eftersom, der forventes et lavere antal tilkendelser fremover end i 2013, forventes effekten af reformen også at være mindre end KLs skøn baseret på 2013-tal.

Ressourceforløb og Jobafklaringsforløb

KLs skøn baseret på 2013-tal bygger på brugerangivet forventninger og der er derfor ingen afvigelse være mellem de to skøn.

Førtidspension

Reformen omfatter kun førtidspensioner tilkendt efter 1. juli 2014 og det forventes, at effekten af reformen vil være lidt større end KLs skøn baseret på 2013-tal.

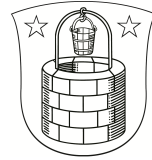
Konklusion

Der er flere forhold, der bevirker, at resultaterne af ovenstående beregninger skal tages med et vist forbehold.

For det første tager modellen ikke højde for reformen af sygedagpengeområdet og indførslen af jobafklaringsforløbene. Jobafklaringsforløbene er derfor placeret sammen med ressourceforløbene i modelberegningerne, selvom omkostningerne ved de to typer forløb ikke er de samme. Således tager modellen ikke højde for samspillet mellem de tre ydelser sygedagpenge, ressourceforløb og jobafklaringsforløb.

For det andet tager modellen – for de fleste ydelsesgrupper – udgangspunkt i en gennemsnitlig kommunal udgift pr. borger, der lig udgiften i 2013. Det er ikke uproblematisk, da for eksempel en faldende ungeledighed i 2014-2015 har ført til færre modtagere af uddannelseshjælp, hvilket påvirker den gennemsnitlige udgift til kontanthjælp og uddannelseshjælp.

Det er dermed overordentlig vanskeligt at estimere effekten af refusionsomlægningen for kommunens budget i 2016, især de kommunale udgifter vil afhænge af modsatsrettede tendenser. En eventuelt svagt faldende ledighed betyder ikke nødvendigvis proportionalt faldende nettoudgifter, som nævnt ovenfor, mens en markant faldende ledighed selvfølgelig vil have en mærkbar effekt. Både ressourceforløb og jobafklaringsforløb er to for-



BRØNDBY KOMMUNE

holdsvis nye ydelser og prognoserne for udviklingen i antallet af modtagere af de to ydelser er derfor forbundet med en ikke ringe usikkerhed. Skulle antallet af personer i de to ydelseskategorier overstige det forventede antal, vil det have direkte afsmittende virkning på de kommunale nettoudgifter, eftersom samtlige forløb vil være på den laveste refusionsats.