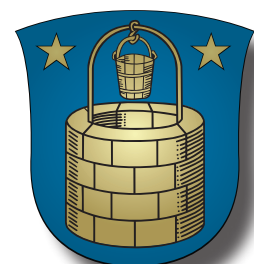
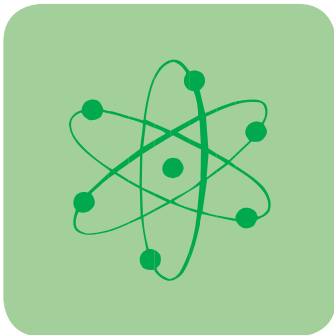


UDBUDSSTRATEGI

BRØNDBY KOMMUNE
2010-13



BRØNDBY KOMMUNE



BRØNDBY KOMMUNE

CENTRALFORVALTNINGEN

PARK ALLÉ 160

2605 BRØNDBY

TELEFON 43 28 28 28

MAIL CENTRAL@BRONDBY.DK

WEB WWW.BRONDBY.DK

REDAKTION ØKONOMIAFDELINGEN

TRYK BRØNDBY KOMMUNES TRYKKERI

INDLEDNING OG BAGGRUND	3
UDBUDSSTRATEGIENS LOVGRUNDLAG	3
UDBUDSSTRATEGIENS UDFORMNING	4
UDBUDSSTRATEGIENS FORHOLD TIL ØVRIG LOVGIVNING	4
UDBUD I BRØNDBY KOMMUNE.....	6
MÅLSÆTNING FOR UDBUD.....	6
STATUS PÅ UDBUD.....	6
PRINCIPPER FOR UDBUD	7
SOCIALT ANSVAR OG UDBUD	9
ORGANISERING AF UDBUD.....	9
PLANLAGTE UDBUD	10

UDBUDSSTRATEGIEN ER VEDLAGT BILAG 1:

OVERSIGT OVER DRIFTSOMRÅDER SOM PÅTÆNKES UDBUDT I FUNKTIONSPERIODEN 2010-2013

Indledning og baggrund

Der har i en årrække været politisk fokus på, hvordan og hvor meget kommunerne konkurrenceudsætter de kommunale driftsopgaver. I Økonomiaftalen for 2007 mellem Regeringen og KL blev det aftalt, at kommunerne skal konkurrenceudsætte flere opgaver. Til at måle og sammenligne kommunernes konkurrenceudsættelse har man udarbejdet værktøjet IKU, som står for indikator for konkurrenceudsættelse. Den nuværende målsætning for kommunerne under ét er et IKU-tal på 26,5 pct. i 2010.

Udbudsstrategiens lovgrundlag

For at fremme kommunernes arbejde med konkurrenceudsættelse, har Folketingets flertal ved en ændring i Styrelsesloven (Lov om kommunernes styrelse) pålagt kommunerne at udarbejde en udbudsstrategi¹. I Styrelseslovens § 62 b er anført²:

§ 62 b. Kommunalbestyrelsen skal inden udgangen af funktionsperiodens første år i en udbudsstrategi vurdere, på hvilke kommunale driftsområder kommunalbestyrelsen påtænker at anvende udbud, og hvordan anvendelsen af udbud kan øges. Udbudsstrategien skal offentliggøres.

Stk. 2. Indenrigs- og Sundhedsministeren kan fastsætte nærmere regler om udbudsstrategiens indhold og udformning.

§ 62 c. Kommunalbestyrelsen skal inden udgangen af 3. kvartal i det år, hvori valg til kommunalbestyrelser finder sted, redegøre for, hvordan kommunalbestyrelsen følger op på kommunens udbudsstrategi efter § 62 b. Redegørelsen skal offentliggøres.

Stk. 2. Redegørelsen efter stk. 1 skal indeholde oplysninger om udbud af opgaver, der er gennemført i den pågældende valgperiode, samt oplysninger om varetagelsen af de opgaver, som kommunen efter en udbudsforretning fortsat udfører for sig selv.

Stk. 3. Indenrigs- og Sundhedsministeren kan fastsætte nærmere regler for redegørelsens indhold og udformning.

¹ Udbudsstrategierne blev vedtaget med *Lov om ændring af lov om kommunernes styrelse og lov om regioner og om nedlæggelse af amtskommunerne, Hovedstadens Udviklingsråd og Hovedstadens Sygehusfællesskab*, Lov nr. 136 af 24/06/2009.

² Nærmere bestemt er lovens forskrifter efterfølgende indarbejdet i *Bekendtgørelse af lov om kommunernes styrelse*, LBK nr. 581 af 24/06/2009

Med andre ord skal kommunen inden udgangen af Kommunalbestyrelsens første år – dvs. inden udgangen af 2010 – have vedtaget og offentliggjort en udbudsstrategi, og inden udgangen af 3. kvartal i 2013 skal kommunen udarbejde en opfølgingsredegørelse på den vedtagne udbudsstrategi, som ligeledes skal offentliggøres. Som det fremgår af loven, kan Indenrigs- og Sundhedsministeren fastsætte de nærmere regler om udbudsstrategien og opfølgingsredegørelsens udformning og indhold. Dette er gjort i Indenrigs- og Sundhedsministeriets *Vejledning om kommunal og regional udbudsstrategi og opfølgingsredegørelse*.

Udbudsstrategiens udformning

Udbudsstrategien har til formål at sætte fokus på, hvordan konkurrenceudsættelse kan øge kvaliteten og effektiviteten i den kommunale opgavevaretagelse. Udbudsstrategien skal ifølge Indenrigs- og Sundhedsministeriets vejledning indeholde følgende:

- Konkrete mål for konkurrenceudsættelse, herunder særligt udbudsegnede opgaver
- En angivelse af, på hvilke områder kommunen påtænker at udbyde driftsopgaver
- Strategi for at nå kommunens mål for øget konkurrenceudsættelse

Samlet set er det hensigten, at udbudsstrategien på en kortfattet, enkel og overskuelig måde beskriver Brøndby Kommunes arbejde med konkurrenceudsættelse.

Det bør pointeres, at udtrykket ”driftsområder” skal forstås i overensstemmelse med afgrænsningen af drifts- og anlægsudgifter i Budget- og Regnskabssystemet for kommuner.

Udbudsstrategiens forhold til øvrig lovgivning

Brøndby Kommune er i forvejen forpligtet til at sende indkøb af varer og tjenesteydelser i udbud i det omfang, som det er lovpligtigt, f.eks. ifølge den danske Tilbudslov eller EU's udbudsdirektiver.

Hvis det ud fra en faglig og politisk vurdering skønnes, at der kan opnås en økonomisk og/eller kvalitetsmæssig fordel ved konkurrenceudsættelse, vil Brøndby Kommune sende indkøb af varer og tjenester i udbud, også selvom der ikke findes et lovkrav herom, jf. nedenstående.

Kommunalbestyrelsen i Brøndby Kommune har på en lang række områder i den kommunale opgavevaretagelse altid muligheden for – ud fra en konkret vurdering af fordele og ulemper – at vælge, om kommunen selv vil ansætte personale til at udføre en given opgave, eller om opgaven skal udliciteres og

varetages af private leverandører, det vil sige købes på det private marked. Nedenfor uddybes en række grundlæggende overvejelser, som bør afklares og vurderes grundigt, før en opgave udbydes. Dette hænger blandt andet sammen med muligheden for at opnå en reel konkurrencesituation og de deraf afledte fordele for pris og kvalitet.

Kommunalbestyrelsen har dog som udgangspunkt ikke mulighed for at udlicitere opgaver, hvor kommunen udøver en myndighedsfunktion, jo mindre dette er angivet med særlig hjemmel i loven.

Udbudsstrategiens principper er gældende for al konkurrenceudsættelse i Brøndby Kommune inden for kommunens driftsområder, uanset om der er tale om udlicitering af et driftsområde, dele af et driftsområde eller indkøb af varer og tjenesteydelser.

Udbudsstrategiens principper er dog ikke gældende for bygge- og anlægsopgaver.

Udbud i Brøndby Kommune

Brøndby Kommune arbejder løbende med at sikre kvalitet og effektivitet i den kommunale service til borgerne. I dette arbejde indgår udbud som en vigtig del, i og med at udbud kan være med til at sikre *en bedre kvalitet til samme pris* eller *en bedre pris for samme kvalitet*. I mange tilfælde er det muligt at opnå et af disse to goder ved at gennemføre et udbud. Det gælder naturligvis særligt for varekøb og køb af tjenesteydelser på områder, hvor der findes et veletableret marked.

Målsætning for udbud

Netop fordi, at udbud i mange tilfælde vil bidrage til at give en bedre kvalitet til den samme pris eller en bedre pris for sammen kvalitet, er det Brøndby Kommunes målsætning:

- at have et IKU-tal, der lever op til de aftaler, som bliver indgået mellem Regeringen og KL

Status på udbud

I nedenstående tabel 1 vises en oversigt over IKU-tallene for kommunerne på vestegnen. Tabellen viser, at Brøndby Kommune er placeret midt i feltet af vestegnskommuner. Det kan endvidere konstateres, at afstanden til toppen synes at være kortere end afstanden til bunden. Det bør nævnes, at IKU-tallene for 2009 er behæftet med en vis usikkerhed, som en konsekvens af det databrud og efterfølgende kontroverser, som selskabsgørelsen på forsyningsområdet har medført.

Tabel 1. IKU-tal for kommunerne på vestegnen

Kommunenavn	2007	2008	2009
Albertslund Kommune	26,0	26,9	27,7 ¹
Ishøj Kommune	24,9	26,3	25,7 ²
Brøndby Kommune*	29,7	25,7	25,4 ¹
Glostrup Kommune	22,0	24,5	22,6 ¹
Hvidovre Kommune	21,6	22,6	21,6 ³
Rødovre Kommune	19,1	17,8	18,7 ²

Kilde: De Kommunale Nøgletal, Indenrigs- og Sundhedsministeriet - egne udtræk

*Faldet mellem 2007 og 2008 findes primært på hovedkonto 5, og skal formentlig tilskrives store udgifter til vikarudgifter til private leverandører på ældreområdet (hjemmeplejen) i 2007.

¹ Der korrigeres ikke, da der ikke er noget der tyder på, at der er selskabsgjort på forsyningsområdet, jf. KL's IKU-værktøj, 2009.

² Korrigeres, da aktivitetsniveauet på forsyningsområdet tyder på delvis selskabsgørelse - se korrektionen i kommentaren, jf. KL's IKU-værktøj, 2009.

³ 2008 tal anvendes for forsyningsområdet, da aktivitetsniveauet på dette område er faldet med mere end 60 % fra 2008, jf. KL's IKU-værktøj, 2009.

I tabel 2 nedenfor er oplyst IKU-tal for kommunerne i Region Hovedstaden (vægtet gennemsnit), hele landet (vægtet gennemsnit) og Brøndby Kommune. Tabellen viser, at Brøndby Kommune har et lavere IKU-tal end gennemsnittet for kommunerne i Region Hovedstaden, men et højere IKU-tal end gennemsnittet for hele landet.

Tabel 2. IKU-tal for Region Hovedstaden, Hele landet og Brøndby Kommune

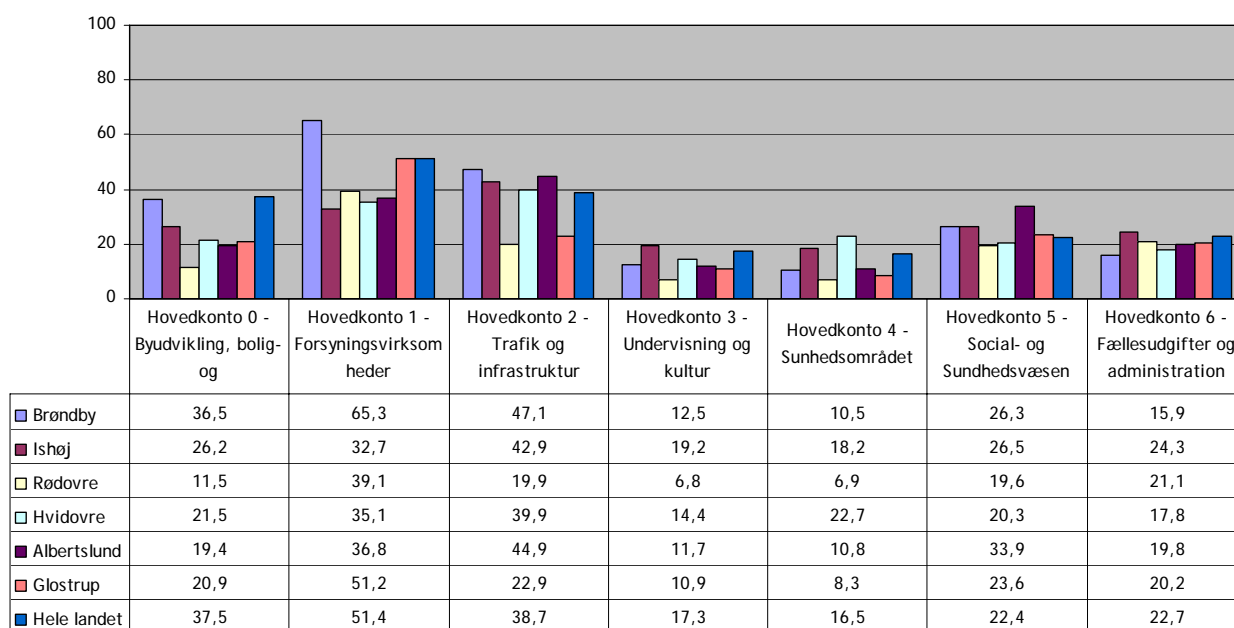
Kategori	2007	2008	2009
Kommuner i Region Hovedstaden	26,2	26,8	26,5
Brøndby Kommune*	29,7	25,7	25,4
Hele landet	23,7	24,8	25,5

Kilde: De Kommunale Nøgletal, Indenrigs- og Sundhedsministeriet - egne udtræk

*Faldet mellem 2007 og 2008 findes primært på hovedkonto 5, og skal formentlig tilskrives store udgifter til vikarudgifter til private leverandører på ældreområdet (hjemmeplejen) i 2007.

Tabellerne giver et billede af, hvordan Brøndby Kommunes IKU-tal placerer sig i forhold til de målsætninger, som kommunen har sat sig. Tabellerne forholder sig dog kun til IKU-tallet for kommunerne som helhed. I nedenstående figur A findes et overblik over IKU-tal for vestegnskommunerne og hele landet på hovedkonto 0 til 6. I figuren gives et billede af, på hvilke områder Brøndby Kommune konkurrenceudsætter meget og mindre.

Figur A. IKU-tal 2009 for udvalgte kommuner på hovedkonto 0-6



Kilde: IKU-værktøjet, KL - egne udtræk

Principper for udbud

Brøndby Kommune vil anvende konkurrenceudsættelse til at få mest mulig og bedst mulig kvalitet for borgernes penge. Anvendelsen af konkurrenceudsættelse vil dog altid ske efter de to grundlæggende principper:

en bedre kvalitet for samme pris

eller

en bedre pris for samme kvalitet

I forlængelse af de to grundlæggende principper for udbud og konkurrenceudsættelse ligger en række principielle overvejelser, som altid bør have politisk og administrativt fokus, når en opgave overvejes konkurrenceudsat. De principielle overvejelser er her formuleret som en række grundlæggende spørgsmål:

- Er det juridisk og praktisk muligt og hensigtsmæssigt at skille driftsopgaven fra myndighedsopgaven?
- Er det tilstrækkeligt mange velkvalificerede leverandører, der kan forventes at afgive tilbud, til at der vil opstå en reel konkurrencesituation?
- Er der et rimeligt forhold mellem den forventede besparelse (gevinst) ved konkurrenceudsættelsen og de omkostninger (tab), der er forbundet med at gennemføre udbudsforretningen?
- Er det muligt at beskrive opgaven så præcist, at der kan udarbejdes en operationel kravspecifikation?
- Kan der sikres en stabilitet i opgaveløsninger over tid og ved eventuelt skiftende leverandører, således at det ikke medfører gener for modtagerne af den kommunale service?
- Hvordan forventes den fremtidige konkurrencesituation at blive, og herunder om der er risiko for monopoldannelse på opgaveområdet?
- Er det muligt at sikre tilstrækkelig leveringssikkerhed?
- Er det muligt at sikre og kontrollere, at kvaliteten er tilstrækkelig?

- Hvad er de personalemæssige og organisatoriske konsekvenser ved at udskille opgaven fra den ”almindelige drift”?
- Mister kommunen så meget kompetence på området ved at udskille opgaven fra den ”almindelige drift”, at hjemtagelsen af opgaven ikke længere er en mulighed?

Socialt ansvar og udbud

Kommunalbestyrelsen besluttede på sit møde den 11. november 2010³, at Brøndby Kommune fremadrettet skal tage initiativ til at vurdere muligheden for sociale klausuler i forbindelse med udbud.

Deciderede principper for anvendelsen af sociale klausuler i forbindelse med udbud vil blive indarbejdet via en revidering af Udbudsstrategien, når disse foreligger og er politisk behandlet.

Organisering af udbud

I Brøndby Kommune er overvejelser om udbud en del af det løbende arbejde med at sikre en effektiv service af en høj kvalitet til kommunens borgere.

Politisk har det enkelte fagudvalg ansvaret for løbende at overveje og vurdere, om udbud af bestemte opgaver vil kunne øge kvaliteten eller effektiviteten i den kommunale service til borgerne.

Administrativt har forvaltningsdirektørerne ansvaret for at yde det politiske niveau deres respektive faglige bistand ved løbende at vurdere, hvor udbud vil være fordelagtigt enten i forhold til kvalitet eller effektivitet. Det er ligeledes forvaltningsdirektørerne, der har ansvaret for at levere en korrekt vurdering af om en konkret opgave er omfattet af udbudspligt, jf. *Udbudsstrategiens forhold til øvrig lovgivning*. Såfremt en opgave ikke er omfattet af udbudspligt, er det fortsat den enkelte forvaltningsdirektørs ansvar løbende at vurdere, om opgaveløsningen foregår på den mest effektive og hensigtsmæssige måde, såvel på kort som på lang sigt, herunder også om effektivitet eller kvalitet vil kunne øges ved at konkurrenceudsætte opgaven eller dele af opgaven.

Forvaltningsdirektøren kan løbende søge sparring samt faglig og juridisk bistand om udbudsforretninger og konkurrenceudsættelse hos Økonomiafdelingen (under Centralforvaltningen).

³ Kommunalbestyrelsens møde den 11. november 2010, pkt. 418 i dagsorden og beslutningsprotokol.

Planlagte udbud

Oversigten i bilag 1 viser de tjeneste- og serviceydelser, som Brøndby Kommune påtænker at sende i udbud i perioden fra 2010 til 2013. Oversigten indeholder ikke udbud på de almindelige varekøb, som ikke er omfattet af IKU-definitionen.

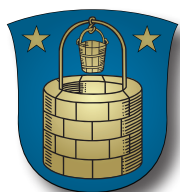
Der er i forbindelse med de politiske forhandlinger omkring budget 2011 blevet tilkendegivet interesse for at undersøge og eventuelt inddrage nye opgaveområder til oversigten over påtænkte udbud. Det drejer sig bl.a. om gadebelysning og Backoffice-delen på IT-området (særligt overvågningsdelen).

Desuden vurderer Social- og Sundhedsforvaltningen i øjeblikket, hvorvidt hjælperordningen til voksne handicappede har et omfang, som nødvendiggør et udbud – hvilket formentlig også prismæssigt vil være hensigtsmæssigt.

Bilag 1: Oversigt over driftsområder som påtænkes udbudt i funktionsperioden 2010-2013

Forvaltning	Opgave	2010	2011	2012	2013	Bemærkninger
Alle forvaltninger	Forsikringer	Kontraktophør				Udbud iværksat
Alle forvaltninger	Lønsystem	Kontraktophør				Udbud iværksat
Alle forvaltninger	Andre former for kørsel		Kontraktophør			
Social- og Sundhedsforvaltningen	Vikarydelser i hjemmeplejen		Kontraktophør	Option på forlængelse	Option på forlængelse	
Social- og Sundhedsforvaltningen	Tolke		Kontraktophør	Option på forlængelse		
Alle forvaltninger	Leje af måtter		Kontraktophør	Option på forlængelse		
Social- og Sundhedsforvaltningen	Indkøb af dagligvarer til visiterede hjemmeboende borger		Kontraktophør	Option på forlængelse	Option på forlængelse	
Alle forvaltninger	Rengøring på Langbjerg					Udbud iværksat
Social- og Sundhedsforvaltningen	Ejendomsadmini-stration			Kontraktophør		
Teknisk Forvaltning	Indsamling af affald			Kontraktophør	Option på forlængelse	
Teknisk Forvaltning	Elevatorservice		Kontraktophør			Udbud iværksat
Centralforvaltningen	Revisionsydelser		Kontraktophør			Udbud iværksat
Teknisk Forvaltning	Forpagtning af den nye idrætshal		Kontraktophør			
Social- og Sundhedsforvaltningen samt Centralforvaltningen	Transport af ældre og handicappede				Kontraktophør	

Børneforvaltningen	Kørsel af børn og unge med særlige behov					Kontraktophør	
Alle forvaltninger	Vask og leje af arbejdsbeklædning og linned					Kontraktophør	
Social- og Sundhedsforvaltningen	Madudbringning					Kontraktophør	
Social- og Sundhedsforvaltningen	Tøjvask for visiterede borgere					Kontraktophør	
Social- og Sundhedsforvaltningen	Produktion og levering af mad til visiterede borgere					Kontraktophør	



BRØNDBY KOMMUNE
CENTRALFORVALTNINGEN
PARK ALLÉ 160
2605 BRØNDBY
4328 2828
CENTRAL@BRONDBY.DK